МАТЕРИАЛЫ

для членов информационно-пропагандистских групп

(ноябрь 2022 г.)

**О ПРОЕКТЕ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ   
”О ВСЕБЕЛОРУССКОМ НАРОДНОМ СОБРАНИИ“**

*Материалы подготовлены*

*Академией управления при Президенте Республики Беларусь*

*на основе сведений Палаты представителей   
Национального собрания Республики Беларусь,*

*государственных СМИ*

1. **ПРИДАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА** **ВСЕБЕЛОРУССКОМУ НАРОДНОМУ СОБРАНИЮ**

Фундаментом политического и государственного устройства Республики Беларусь выступает народовластие. Белорусский народ, являясь единственным источником государственной власти и носителем суверенитета, реализует свое право на участие в решении государственных дел.

Ярким примером самостоятельного выбора белорусами своего настоящего и будущего явился республиканский референдум 27 февраля 2022 г. Поддержав подавляющим большинством изменения и дополнения в Основной Закон Республики Беларусь *(****82,86%*** *от принявших участие в голосовании граждан)*, граждане сделали ставку на эволюционные преобразования в стране.

*”****Для нас с вами решения референдума – фундаментальные, стратегические направления, по которым необходимо работать***, – подчеркнул Глава государства **А.Г.Лукашенко**20 октября 2022 г. на совещании по вопросам формирования Всебелорусского народного собрания (далее – ВНС, Собрание) и изменения избирательного законодательства. – ***Решение поставленных задач требует построения надлежащей правовой основы****“*.

Новая редакция Основного Закона Республики Беларусь закрепила дополнительный механизм сдержек и противовесов в политической системе нашей страны: в соответствии со статьей 891 **Всебелорусское народное собрание выступает как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь**, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

В соответствии со статьей 142 Конституции Республики Беларусь ”в течение двух лет после вступления в силу изменений и дополнений Конституции **законы**,предусмотренные в Конституции, **указы и распоряжения Президента должны быть приведены в соответствие с Конституцией**“.

Проект Закона Республики Беларусь ”О Всебелорусском народном собрании“ (далее ***–*** проект Закона) разработан во исполнение  
статьи 144 Конституции Республики Беларусь, а также пункта 4 плана подготовки законодательных актов на 2022 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2021 г. № 508.

**Цель подготовки проекта Закона** *–* законодательная регламентация конституционных положений, направленных на расширение участия граждан в управлении делами общества и государства.

**Предметом правового регулирования проекта Закона** является комплексное определение порядка формирования ВНС и реализации им своих полномочий, принципов и организационных основ его деятельности, механизмов рассмотрения вопросов, отнесенных к компетенции ВНС.

При разработке проекта Закона учитывался опыт западноевропейской правовой системы, законодательных актов государств постсоветского пространства. В то же время данный законопроект можно с полным основанием считать уникальным опытом правового регулирования государственного устройства. В нем выражена тенденция на формирование белорусской национально очерченной политической системы с учетом своих традиций, обычаев и устоев.

1. **ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ**

**ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ**

**Всебелорусское народное собрание** стало современным воплощением идей народного вече и народовластия, прообраз которых зародился в княжествах Киевской Руси, продолжил свою жизнь во Всебелорусских съездах.

***Справочно.***

*19-20.10.1996 – первое Всебелорусское народное собрание ”Только народ вправе решать свою судьбу“;*

*18-19.05.2001 – второе Всебелорусское народное собрание”За сильную и процветающую Беларусь“;*

*02-03.03.2006 – третье Всебелорусское народное собрание ”Государство для народа“;*

*06-07.12.2010 – четвертое Всебелорусское народное собрание ”Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь“;*

*22-23.06.2016 – пятое Всебелорусское народное собрание ”Вместе – за сильную процветающую Беларусь“;*

*11-12.02.2021 – шестое Всебелорусское народное собрание ”Единство! Развитие! Независимость!“.*

Судьбоносное для нашей страны значение имело первое Всебелорусское народное собрание, состоявшееся в 1996 году. В условиях серьезного экономического кризиса и открытого противодействия со стороны Верховного Совета Президент А.Г.Лукашенко принимает решение напрямую обратиться к белорусскому народу, предложив власти и народу сообща решить назревшие проблемы развития общества. Этим шагом Глава государства удержал ситуацию под контролем, и, главное, спас страну от гражданского противостояния.

В непростой, в чем-то решающий период развития белорусского общества, состоялось шестое Всебелорусское народное собрание  
(2021 год). Оно стало, по сути, венцом широкого общенационального диалога, в ходе которого на сотнях площадок обсуждались наиболее актуальные для современности и перспектив нашей страны вопросы.

Практика доказала, что ВНС является надежной опорой и для людей, и для власти. Собрание предоставляет гражданам возможностьнепосредственного обсуждения и принятия решений по наиболее актуальным вопросам жизни государства и общества. Тем самым белорусское политическое пространство приобретает все больше черт **народной демократии**, когда полноценным хозяином страны является народ.

ВНС призвано выполнять стабилизирующую и консолидирующую функции в обществе, обеспечивать гарантии преемственности и устойчивости системы органов государственной власти. В условиях беспрецедентного внешнего давления, с которым сталкивается наша страна, усиливающейся мировой турбулентности, борьбы за ресурсы и влияние между ключевыми геополитическими игроками, ВНС позволит создать страховочные механизмы защиты государственности, обеспечив при этом возможности для формирования новых точек устойчивости социально-экономической и общественно-политической систем.

**3. СОСТАВ И ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ**

В проекте Закона предлагается закрепить, что состав ВНС формируется из его делегатов, предельная численность которых составляет **1 200** человек.

Срок полномочий Всебелорусского народного собрания составляет **пять** лет.

**Делегатами** ВНС **могут быть только граждане Республики Беларусь**, обладающие избирательным правом. При этом устанавливается запрет на выдвижение кандидатами в делегаты граждан, имеющих гражданство другого государства или документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью.

Делегат ВНС имеет право:

вносить предложения для рассмотрения на заседаниях Собрания и его органов;

проводить встречи с населением, доводить до него информацию о деятельности ВНС, его решениях;

получать от органов государственной власти разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции ВНС.

Делегаты ВНС будут представлять три группы.

**Первую группу** (440 человек) будут составлять **делегаты ”по должности“**:

Президент Республики Беларусь;

Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение   
своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки;

представители **законодательной** власти – депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

представители **исполнительной** власти – Премьер-министр Республики Беларусь, его заместители и другие члены Правительства; председатели областных (Минского городского), районных, городских (городов областного подчинения) исполнительных комитетов;

представители **судебной** власти – председатели и судьи Конституционного и Верховного судов Республики Беларусь.

**Вторая группа** – **представители местных Советов депутатов**: делегаты, избираемые областными Советами депутатов, из числа депутатов местных Советов областного, базового и первичного уровня; депутаты Мингорсовета. Порядок выдвижения и избрания делегатов Всебелорусского народного собрания этой группы будет установлен регламентами местных Советов депутатов. Предельная численность делегатов от местных Советов депутатов – **350** человек. При этом нормы представительства от каждой области определит Центральная избирательная комиссия исходя из численности избирателей, проживающих на территории соответствующей области.

Депутаты Минского городского Совета депутатов входят полным составом, что обусловлено необходимостью обеспечения оптимального и паритетного с областями представительства.

**Третья группа** – **представители гражданского общества**. Планируется, что они будут избираться высшими органами субъектов гражданского общества из числа своих членов с обеспечением представительства от каждой области и г.Минска.

Порядок выдвижения делегатов от общественных объединений будет определяться их уставами с учетом требований Закона ”О Всебелорусском народном собрании“, Избирательного кодекса и иных законов. Предельное число делегатов этой группы – **400** человек.

Предусматривается, что от каждого субъекта гражданского общества будет избираться равное количество делегатов, которое определит Центральная избирательная комиссия исходя из количества субъектов гражданского общества, желающих участвовать в выборах делегатов, и предельной численности делегатов от гражданского общества.

Как отметил Глава государства в ходе совещания 8 ноября 2022 г.: **”Все, кто будет участвовать в работе ВНС так или иначе избираются народом“.**

**Паритетный принцип формирования общего состава ВНС нацелен на справедливое представительство различных слоев населения, учет их интересов**. В ВНС войдут активные и, главное, профессиональные люди.

**4. КОМПЕТЕНЦИЯ**

**ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ**

ВНС наделяется существенными **полномочиями**.

Собрание утверждает основные стратегические и программные документы страны *(основные направления внутренней и внешней политики, Военную доктрину, Концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития Республики Беларусь)*.

ВНС инициирует внесение изменений в Конституцию Республики Беларусь и принятие других законов.

Собрание предлагает проведение республиканского референдума. При этом согласно изменениям Избирательного кодекса, предложение о проведении республиканского референдума принимается большинством голосов от полного состава ВНС, после чего вносится Президенту (ст.113 Избирательного кодекса).

Собрание рассматривает вопрос о легитимности выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей Национального собрания, членов Совета Республики Национального собрания.

ВНС принимает решение об импичменте Президенту.

Собрание вводит чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, и в случае бездействия Президента по этим вопросам.

Также ВНС рассматривает вопрос о возможности направления военнослужащих и других лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

ВНС устанавливает государственные праздники и праздничные дни.

К числу полномочий ВНС также отнесены вопросы формирования Конституционного и Верховного судов, Центральной избирательной комиссии, что является примером **передачи ВНС части президентских полномочий и полномочий Парламента** *(Совета Республики)*.

Принципиальный момент – **юридическая сила решений ВНС**. Поскольку такие решения будут приниматься по важнейшим вопросам, то они должны носить обязательный характер. В этой связи закрепляется **право ВНС на отмену противоречащих интересам национальной безопасности** правовых актов государственных органов *(за исключением актов судебных органов)*.

С учетом норм Конституции страны решения ВНС будут обладать высшей юридической силой после Основного Закона и решений республиканских референдумов.

Вместе с тем, **наделение ВНС широкими полномочиями не означает, что оно подменит другие ветви власти** или будет мешать их деятельности. *”Этого быть не должно.* ***ВНС должно заниматься своими вопросами – теми, которые не будут входить в компетенцию других органов власти****.* ***Оно наверху, как народное вече****, - обсудили, приняли решение по определенным вопросам, порекомендовали, покритиковали и разошлись. Все остальные, как и сегодня, решают свои повседневные вопросы“*, – подчеркнул Глава государства на совещании 20 октября 2022 г.

Таким образом, **ВНС должно формироваться не вместо, а в дополнение к существующей в Беларуси политической системе**,совершенствуя ее, укрепляя, **обеспечивая еще бóльшую прозрачность деятельности властных структур, их подотчетность народу.**

Особый статус ВНС определяется масштабностью его конституционных полномочий.

**5. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ, ПРЕЗИДИУМ, СЕКРЕТАРИАТ ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ**

Предусматривается, что ВНС **собирается не реже одного раза в год**, а его решения будут приниматься большинством голосов открытым или тайным голосованием.

Структуру ВНС составляет Председатель, его заместители, Президиум, Секретариат.

**Председатель ВНС и его заместители** будут избираться Всебелорусским народным собранием из состава делегатов тайным голосованием на срок полномочий Собрания и будут осуществлять свои полномочия на профессиональной основе. Иные делегаты будут принимать участие в работе ВНС без отрыва от трудовой (служебной) деятельности.

В **Президиум ВНС** *(предельная численность – 15 человек)* входят Председатель, его заместители, и иные члены Президиума, которые избираются тайным голосованием из состава делегатов ВНС.

Президиум будет проводить свои заседания не реже одного раза в шесть месяцев. В период между заседаниями ВНС он будет выполнять следующие **функции**:

инициировать рассмотрение вопроса о легитимности выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

***Справочно:***

*Предложение Президиума о* ***рассмотрении вопроса о легитимности выборов*** *вносится Всебелорусскому народному собранию не позднее пяти дней со дня опубликования итогов выборов и рассматривается ВНС не позднее 10 дней со дня внесения соответствующего предложения.*

*Предложение о рассмотрении Всебелорусским народным собранием вопроса о легитимности выборов должно быть мотивированным.*

*По результатам рассмотрения вопроса о легитимности выборов Всебелорусское народное собрание может принять одно из следующих решений: о легитимности выборов; о нелегитимности выборов. Голосование по вопросу о легитимности соответствующих выборов проводится Всебелорусским народным собранием один раз;*

рассматривать вопросы о предварительном согласовании предложенных Президентом Республики Беларусь кандидатур для избрания на должности Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда и Верховного Суда;

обращаться в Конституционный Суд с предложением о даче заключения:

о толковании Конституции Республики Беларусь, о соответствии Конституции Республики Беларусь законов, указов Президента Республики Беларусь, постановлений Правительства Республики Беларусь, нормативных правовых актов других государственных органов;

о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь;

о конституционности проведения выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Рабочим органом ВНС, действующим на постоянной основе, будет **Секретариат** (является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, счета в банках, печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием).

Секретариат ВНС возглавляет начальник Секретариата, который назначается Президиумом по представлению Председателя.

По истечении срока полномочий ВНС Секретариат ВНС продолжает свою деятельность.

По словам **белорусского лидера** **А.Г.Лукашенко**, **непрерывная работоспособность ВНС будет обеспечена без создания громоздкого административного аппарата**.

**6. ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТА ЗАКОНА   
”О ВСЕБЕЛОРУССКОМ НАРОДНОМ СОБРАНИИ“**

Согласно статье 37 Конституции Республики Беларусь **граждане имеют право участвовать в решении государственных дел**. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается в том числе обсуждением проектов законов и иных нормативных правовых актов (далее – НПА).

Вынесение проектов НПА на публичное обсуждение проводится в целях **реализации принципа гласности нормотворческой деятельности**, получения общественной или профессиональной (экспертной) оценки предлагаемых новаций законодательства, а также **определения соответствия проекта НПА общественным ожиданиям и нуждам людей**. Данный механизм способствует установлению эффективного правового регулирования.

***Справочно:***

*Публичные обсуждения ряда проектов НПА продемонстрировали высокую активность граждан. К примеру, по проекту изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь поступило 9 тыс. предложений (за три с половиной недели), по Кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях – около 3 тыс. (за 10 дней).*

**С** **24 октября по 2 ноября 2022 г.** **состоялось** **публичное обсуждение**, в том числе на сайте ”Правовой форум Беларуси“, **проекта Закона ”О Всебелорусском народном собрании“** *(организатор – Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь)*.

За указанный период поступило **456** предложений и откликов граждан. Абсолютное большинство предложений по законопроекту о ВНС носят **конструктивный характер**, направлены на **уточнение норм** законопроекта, авторами предпринята попытка их юридического обоснования.

Уточнения редакций норм **39 статей** законопроекта из 42, содержащихся в нем, касались 346 (75,9%) предложений;

На совершенствование статьи 10 законопроекта по вопросам участия представителей гражданского общества в работе Всебелорусского народного собрания направлены 57 (12,5%).

Откликов граждан, положительно оценивающих законопроект в целом без предложений по его доработке – 35 (7,7%).

Высказано 18 (3,9%) мнений о нецелесообразности создания ВНС.

Наибольшее количество предложений касалось возможности включения в законопроект пункта о выдвижении кандидатов в делегаты ВНС от трудовых коллективов. Отвечая на это предложение, нужно сказать, что трудовые коллективы будут представлены на ВНС через общественные объединения, первичные организации которых действуют на предприятиях.

Также участники обсуждений выражали опасения, что Собрание может превратиться в забюрократизированный, ничего не решающий орган власти, наподобие ”позднесоветского“ Верховного Совета СССР. Отвечая на это опасение, нужно подчеркнуть, что ВНС как реальный политический институт доказывает свою эффективность с 1996 года. В работе Собрания будут принимать участие представители всех ветвей власти, органов местного самоуправления, а также гражданского общества. Это позволяет ВНС находиться как бы над всеми другими органами власти, превращая его в основную стабилизирующую силу в отношениях между ветвями власти.

Распространенным было предложение выдвигать в качестве делегатов Собрания представителей политических партий. В этом вопросе выбран следующий подход: **политические партии** примут участие в этом процессе посредством своих представителей, которые войдут в состав ВНС как депутаты Палаты представителей и местных Советов депутатов. Фактически в рамках ВНС со временем должна сложиться система межпартийного сотрудничества и консультаций. Ее результатом будет достижение партийного консенсуса по основополагающим принципам развития страны.

Граждане также интересовались различием между ВНС и Национальным собранием Республики Беларусь. Если зона ответственности Парламента – подготовка и принятие законов, то ВНС, также обладая правом осуществления законодательной инициативы, будет реализовывать полномочия по определению стратегических направлений общественно-политического и социально-экономического развития страны.

Нормотворческая активность со стороны населения к данному законопроекту, стремление людей лично поучаствовать в разработке законов обусловлены его значимостью для страны и общества, проведением диалоговых площадок и встреч с трудовыми коллективами, на которых детально разъяснялись положения законопроекта, масштабной работой средств массовой информации.

Таким образом, сегодня **граждане Беларуси являются** не просто свидетелями, но и **активными участниками процесса развития белорусской государственности, укрепления стабильности в нашем обществе**. Это особенно важно в реалиях вызовов и угроз национальной безопасности Республики Беларусь.

**Всебелорусское народное собрание** становится ключевым инструментом решения задач развития страны, укрепления единства народа и обеспечения диалога власти и общества. Совершенствование системы управления государством и обществом открывает Беларуси дорогу в будущее.

**\*\*\*\***

Как подчеркнул Глава государства А.Г.Лукашенко, *”вместе, толокой можно преодолеть любые препятствия, найти выход из самой сложной ситуации…* ***Важно, чтобы непосредственно люди принимали решения, на которые потом будут опираться государственные органы****“*.

МАТЕРИАЛЫ

для членов информационно-пропагандистских групп

(ноябрь 2022 г.)

**ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО:**

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Материал подготовлен на основе информации  
Министерства антимонопольного регулирования и торговли, Министерства жилищно-коммунального хозяйства,*

*Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства энергетики Республики Беларусь,*

*материалов республиканского семинара-совещания ”Актуализация методов и форм работы с населением на местном уровне“   
(9–10 июня 2022 г.), государственных СМИ*

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) – наиболее близкая людям сфера, поскольку включает большинство сторон нашей повседневной жизни: качественная питьевая вода, тепло в доме, ремонт подъездов, надежность работы лифтов, своевременный вывоз мусора, озеленение населенных пунктов и многое другое.

В Беларуси развитие ЖКХ направлено на обеспечение повышения комфортности проживания и безопасности граждан, экономической эффективности оказания населению жилищно-коммунальных услуг.

***Справочно:***

*В состав ЖКХ входят жилищное хозяйство, водоснабжение   
и водоотведение, коммунальная теплоэнергетика, благоустройство   
и санитарная очистка населенных пунктов, озеленение городов и др.*

Сфера ЖКХ традиционно находится на особом контроле Главы государства. *”****Основным критерием эффективности работы нашего коммунального хозяйства является оценка со стороны рядового потребителя.*** *Мы все понимаем, что услуги ЖКХ – основа качества жизни людей. Если в квартире у человека тепло, в кране хорошая вода,   
в подъезде и во дворе порядок, то и слова в ваш адрес будут только положительные“*, – особо отметил Президент Республики Беларусь **А.Г.Лукашенко**, на совещании по вопросам функционирования ЖКХ   
5 апреля 2022 г.

**1. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ЖКХ   
И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

**1.1. Жилищный фонд, его содержание и эксплуатация**

Жилищный фонд страны насчитывает свыше 1,5 млн. жилых домов общей площадью около 267 млн. кв. м, в том числе около 170 млн. кв. м (64%) – в многоквартирных домах. В государственной собственности находится менее 6% жилой недвижимости, остальные 94% – частная собственность граждан и юридических лиц.

***Вниманию выступающих:*** *здесь и далее целесообразно приводить соответствующие сведения и примеры применительно   
к конкретному региону, территории, населенному пункту.*

Каждый человек отдает предпочтение уютным и комфортным условиям проживания. Предоставление таких условий лежит на жилищно-эксплуатационных службах, в чьи непосредственные обязанности входит содержание жилфонда. **В Беларуси проводится единая политика   
в отношении эксплуатации жилищного фонда** независимо от форм собственности организаций ЖКХ.

Результатом проведения последовательной политики в области эксплуатации жилищного фонда является **крайне низкая площадь ветхих и аварийных жилых домов** (не превышает 0,1% от общей площади жилья). Более того, **ежегодно увеличиваются объемы ввода жилья после капитального ремонта** в целях улучшения эксплуатационных показателей жилфонда.

***Справочно:***

*С 2010 по 2021 год* ***объемы ввода жилья после капитального ремонта увеличились более чем в 2 раза*** *(с 1,4 до 3,4 млн. кв. м), что позволило довести удельный уровень капремонта в 2021 году до 2,8% от обслуживаемой площади.*

В республике установлены **единые подходы к проведению, планированию и финансированию капитального ремонта**, а также перечень видов работ, финансируемых за счет средств, направляемых на капитальный ремонт жилфонда *(постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 г. № 324)*.

Необходимость проведения капитального ремонта определяется на основании обследования жилого дома и срока его службы. Списки нуждающихся в капитальном ремонте домов формируются местными исполнительными органами с перспективой на год, на 5 лет   
и размещаются в средствах массовой информации, на интернет-сайтах исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах.

Отчисления на капремонт жилфонда производят все без исключения жители многоквартирных домов *(на 1 ноября 2022 г. тариф составляет 0,1958 руб. за 1 кв. м ежемесячно)*.

Белорусское государство оказывает поддержку гражданам путем субсидирования данного вида услуг: **за счет бюджетных средств предусмотрены механизмы реализации энергоэффективных мероприятий в жилищном фонде** *(утепление фасада жилого дома, установка счетчиков тепла, замена системы отопления)* с последующим возмещением собственниками жилых помещений части стоимости мероприятий (до 50%) в течение 10 лет равными ежемесячными платежами.

***Справочно:***

*Тепловая модернизация 50 многоквартирных домов приводит   
к сокращению финансовых затрат на субсидирование оплаты тепловой энергии для населения из бюджета на 520 тыс. руб. ежегодно.*

*Например, в месяц отопительного периода потребление тепловой энергии двухкомнатной квартирой площадью 48 кв. м в среднем составляет 1 Гкал; после проведения тепловой модернизации – уменьшится на 30% и составит 0,7 Гкал. Экономия по субсидированному тарифу для населения составляет порядка 6,5 белорусских рублей.*

Это стало возможно благодаря положениям **Указа Президента Республики Беларусь от 4 сентября 2019 г. № 327 ”О повышении энергоэффективности многоквартирных жилых домов“** (далее – Указ № 327), который устанавливает механизм снижения теплопотребления жилого дома, позволяет повысить комфортность проживания граждан и предоставляет гражданам финансовую поддержку.

Согласно Указа № 327, **решение граждан** об участии в энерго-эффективных мероприятиях **является добровольным**, при этом собственники сами выбирают необходимые виды работ из предлагаемого перечня.

Указом № 327 установлено, что все работы по реализации энергоэффективных мероприятий выполняются за счет бюджетных средств, а **граждане** (собственники) **возмещают затраты только после их реализации**. Размер возмещения определяется **пропорционально доле** каждого **собственника** в общей площади жилых или нежилых помещений.

Поскольку в нашей стране поддержка семьи является национальным приоритетом, **государство оплатит конкретной семье размер превышения** **платы** за потребленные жилищно-коммунальные услуги (в пределах установленных норм)с учетом платы за реализацию энергоэффективных мероприятий, **если** **плата будет превышать определенную долю в их совокупном доходе** *(20% в городе или 15% в сельской местности)*.

**1.2. Развитие систем питьевого водоснабжения и водоотведения (канализации)**

Вопросы обеспечения населения качественной питьевой водой являются одной из важнейших задач белорусского государства, решение которой напрямую влияет на улучшение жизни людей.

Ощутимый результат принесли принятые Главой государства решения по строительству сетей водоснабжения, водоотведения   
в существующей индивидуальной застройке.

По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства (далее – МЖКХ), **в 2020 – 2021 гг. построено** **68,52 км сетей водоснабжения   
и 48,51 км сетей водоотведени**я (канализации), что позволило повысить комфортность проживания населения (преимущественно в сельских населенных пунктах).

В целях создания комфортной среды проживания в Беларуси реализуется **подпрограмма ”Чистая вода“** в рамках Государственной программы ”Комфортное жилье и благоприятная среда“ на 2021 – 2025 годы. К основным задачам подпрограммы относятся: обеспечение потребителей водоснабжением питьевого качества, обеспечение населения централизованными системами водоснабжения и водоотведения, повышение качества очистки сточных вод и надежности систем водоснабжения и водоотведения.

***Справочно:***

*В рамках подпрограммы ”Чистая вода“ за 2021 год построена  
201 станция обезжелезивания воды (в планах к 2025 году – 800), переподключено 12 населенных пунктов к централизованной системе водоснабжения с водой питьевого качества (в планах к 2025 году – 100).*

В целом в Республике Беларусь построена 871 станция обезжелезивания воды, 61 населенный пункт переподключен   
к существующей централизованной системе водоснабжения с водой питьевого качества. Ежегодно выполняется замена сетей водоснабжения и водоотведения со сверхнормативными сроками эксплуатации в объеме не менее 3% от общей протяженности со сверхнормативным сроком эксплуатации. В результате доступ к качественной питьевой воде получили более 500 тыс. человек, проживающих преимущественно   
в сельской местности.

За текущую пятилетку планируется также повысить качество очистки сточных вод путем строительства и модернизации более   
70 объектов очистных сооружений сточных вод; строительство около   
300 водозаборных скважин; перевод г.Минска на водоснабжение из подземных источников и иные мероприятия, направленные на обеспечение потребителей водой питьевого качества.

**1.3. Повышение надежности, технологической и экономической эффективности теплоснабжения**

**”*Теплоснабжение – это не только одна из наиболее важных жилищно-коммунальных услуг, но и самая дорогая“*** – отметил Президент **А.Г.Лукашенко** 20 октября 2017 г. на республиканском семинаре ”О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны“. Вместе с тем, **население Беларуси не ощущает существенной экономической нагрузки**, поскольку государство оказывает серьезную государственную поддержку.

***Справочно:***

***Граждане возмещают лишь около 20% затрат*** *на потребляемую тепловую энергию,* ***остальные 80% покрываются бюджетом****. Так,   
за 1 Гкал население платит по тарифу 21,75 рубля (общий тариф на сегодняшний день), в то время как себестоимость 1 Гкал составляет 118,95 рубля. Остальное доплачивает государство.*

Примечательно, что **в Беларуси курс на энергосбережение осуществляется не за счет запретов и уменьшения подачи тепла (как сейчас происходит в Европе), а при помощи гораздо более разумных   
и эффективных мер**.

***Справочно:***

*Например, в настоящее время к неординарным мерам прибегают  
 в* ***ФРГ****: в спортзалах г.Ганновера планируется поддерживать температуру не выше 15 градусов; в г.Мюнхене отключили горячую воду в офисах; власти земли Баден-Вюртемберга предложили населению отапливать в квартирах лишь одну комнату и вместо душа ”обтираться влажной тряпкой“. Цены производителей в Германии   
в сентябре выросли на 45,8% по сравнению с тем же месяцем прошлого года. Тарифы на газ для бытовых потребителей выросли на 29%, а на электричество – на 12%.*

*В* ***Великобритании*** *дома могут столкнуться с серией трехчасовых отключений электроэнергии, если подача газа из России прекратится. Почти 8 млн. британцев имеют проблемы с оплатой счетов.*

*Во* ***Франции*** *главным товаром в преддверии зимы стали грелки, спрос на которые вырос в среднем на 30%. Власти региона Гранд-Эст предупредили о возможной приостановке работы железнодорожного транспорта, если рост тарифов продолжится. Плата за проезд, по сравнению с прошлым годом, и так уже возросла почти на 10%.*

*В* ***Чехии*** *своя ”экономия“: не включают отопление в школах, детям на уроках раздают пледы; студентов предлагают перевести на дистанционное обучение.*

*В* ***Нидерландах*** *постепенно прекращают работу теплицы, несмотря на то, что именно на них приходится почти 40% объема выращенных в Европе овощей. Соответственно, сокращаются рабочие места.*

*В* ***Венгрии*** *планируется сэкономить на культуре: закрыть на зимний период старейшие театры, так как отсутствует возможность оплачивать выросшие в 8–10 раз счета за отопление.*

*В****Румынии****, где свыше половины населения уже отапливает дома дровами, Правительство ввело потолок цен на дрова.*

*В* ***Польше*** *власти некоторых городов рассматривают варианты закрытия ряда офисов (в оставшихся температура составит   
18 градусов), бассейнов, отключения уличного освещения, создания уличных точек обогрева. Фиксируется резкий рост спроса на уголь.*

***Литовское правительство*** *приняло решение использовать для отопления г.Вильнюса загрязняющий окружающую среду мазут.   
В столичном районе Вилкпеде счет за квартиру площадью 40 кв. м составляет 73 евро. Самые высокие цены фиксируют жители пос.Вежайчай Клайпедского района: за квартиру площадью 37 кв. м   
(из них 7 кв м – неотапливаемый коридор) счет со скидкой, одобренной горсоветом, составляет 208 евро.*

*В* ***Эстонии*** *по состоянию на 1 октября стоимость коммунальных услуг из расчета на квартиру площадью 85 кв. м составляет 260 евро   
(в сумму входит стоимость электрики, отопления, воды, вывоза мусора).*

*Почти идентичную сумму за коммунальные услуги платят   
в* ***Латвии*** *и* ***Австрии*** *– 238 и 237 евро соответственно.*

Частью государственной политики по укреплению энергетической безопасности страны стало **активное использование местных видов топлива**.

***Справочно:***

*Согласно информации Минэнерго, по объемам добычи* ***торфа*** *Беларусь занимает четвертое место в мире, по объему производств брикетов – первое.*

При этом речь идет не только о дровах и торфе, но и об отходах производств – это щепа, льняная костра *(древесная часть стеблей льна, образующаяся как отходы производства при механической обработке сырья)*   
и другие возобновляемые ресурсы.

***Справочно:***

*В нашей стране* ***на местных видах топлива работают порядка 70% котельных ЖКХ****, а доля местных топливно-энергетических ресурсов в балансе котельно-печного топлива достигла 44,3%.*

Внедрение местных видов топлива имеет двойную выгоду:   
во-первых, используется отечественный ресурс: во-вторых, под него разрабатывается оборудование, что создает дополнительные рабочие места.

Так, активное развитие получили пеллетные производства *(пеллеты – гранулы биотоплива).* С 2019 года построено 16 новых заводов, всего – 21. Строительство этих предприятий в небольших регионах позволило создать около 200 новых рабочих мест. Ранее белорусские топливные гранулы полностью уходили на европейский рынок. В связи с введенными Западом санкциями в отношении продукции белорусской деревообработки активно осуществляется поиск новых торговых партнеров. К следующему отопительному сезону организации Минлесхоза планируют полностью перейти на отопление пеллетами.

Коммунальные предприятия **начали применять** простые   
в использовании **предизолированные трубы для подачи тепла** *(предварительно изолированные трубы, использование которых помогает сократить теплопотери; срок службы – около 50 лет)*.

***Справочно:***

*За прошлую пятилетку организациями ЖКХ заменено 3,1 тыс. км тепловых сетей, что позволило стабилизировать количество тепловых сетей со сверхнормативными сроками эксплуатации и увеличить протяженность тепловых сетей с использованием предизолированных труб.*

В связи с реализацией в нашей стране проекта по строительству Белорусской атомной электростанции **у потребителей расширился спектр использования электроэнергии**.

***Справочно:***

*За январь – август 2022 г. объем потребления электроэнергии населением для нужд отопления и горячего водоснабжения вырос   
в 1,8 раза по сравнению с аналогичным периодом 2021 года: со 162,5 млн. кВт·ч до 300,5 млн. кВт·ч.*

**Увеличение электропотребления для отопления и горячего водоснабжения** ведется по трем направлениям:

строительство нового электрифицированного многоквартирного   
и индивидуального жилья;

перевод многоквартирных жилых домов с печным отоплением на использование электроэнергии;

электрификация эксплуатируемого индивидуального жилищного фонда для целей отопления и горячего водоснабжения.

В этих целях на уровне Главы государства приняты стимулирующие тарифы, а также имеется возможность **возмещения части расходов граждан на электроснабжение эксплуатируемого жилищного фонда** *(Указ Президента Республики Беларусь от 14 апреля 2020 г. № 127 ”О возмещении расходов на электроснабжение эксплуатируемого жилищного фонда“).*

Электроэнергия для отопления, горячего водоснабжения, приготовления пищи – выгодное решение для частного сектора.

***Справочно:***

*В Беларуси на 1 июня 2022 г. около 31 тыс. бытовых абонентов перешли на расчеты по тарифам за электрическую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения.*

**1.4. Совершенствование систем обращения с коммунальными отходами**

Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) и вторичными материальными ресурсами (далее – ВМР) в Республике Беларусь на период до 2035 года(далее – Национальная стратегия) предусматриваетсовершенствование системы переработки и использования отходов.

***Справочно:***

*В Республике Беларусь* ***ежегодно образуется около 4 млн. т ТКО.*** *При этом 73% – это отходы потребления, образовавшиеся у населения, остальное – отходы объектов обеспечения жизнедеятельности человека.*

***С 2012 по 2021 год объемы сбора ВМР*** *(отходы стекла, полимерные отходы, отходы бумаги и картона)* ***увеличились в 2 раза*** *(соответственно 381,6 тыс. т и 790,6 тыс. т).*

К началу 2022 года **уровень использования коммунальных отходов составил 31,1%**, что в 3 раза больше, чем 9 лет назад. Поставлена задача достичь уровня использования коммунальных отходов к 2025 году – 64%, а к 2035 году – 90%.

Важную роль в вопросах совершенствования обращения с отходами играет **подпрограмма ”Цель 99“** Государственной программы ”Комфортное жилье и благоприятная среда“ на 2021 – 2025 годы. Ее суть сводится к тому, чтобы довести сбор ВМР и их переработку до 99%.

Сегодня в Беларуси запущено движение ”Цель 99“ как единая информационная кампания для развития ответственного отношения жителей страны к отходам потребления, популяризации раздельного сбора мусора и стремления сортировать максимум отходов.

***Справочно:***

*Ежегодно растет количество контейнеров для раздельного сбора отходов: если в начале 2021 года в населенных пунктах насчитывалось более 290 тыс. таких контейнеров (включая размещенные в секторе индивидуальной жилой застройки), то в ноябре т.г. эта цифра приближается к 300 тыс.*

В соответствии с Национальной стратегией реализуются следующие комплексы мероприятий по совершенствованию системы обращения   
с ТКО и ВМР:

**развитие инфраструктуры и совершенствование логистики**   
**и раздельного сбора отходов** – модернизация транспортного парка, контейнерного хозяйства, инфраструктуры сбора (контейнерные площадки, мусоропроводы);

**модернизация системы обращения с коммунальными отходами на основе перехода от районной системы управления отходами на региональный уровень** – в том числе создание 30 крупных комплексных объектов по сортировке и использованию ТКО, обслуживающих 3–6 районов;

***Справочно:***

*В 2022 году ведется строительство таких объектов   
в гг.Барановичах, Орше, Бобруйске. До 2025 года подобные региональные комплексы должны заработать в г.Волковыске и г.Минске.*

**энергетическое использование отходов** – внедрение технологии применения в цементной промышленности альтернативного **RDF-топлива** *(англ.: refuse derived fuel или твердое вторичное топливо – это топливо, полученное из отходов)*. Использование такого вида энергии уменьшит количество отходов, захораниваемых на полигонах, а также снизит потребление или даже полностью заменит природный газ и уголь на цементных заводах;

***Справочно:***

*В данный момент технологическая линия по использованию RDF-топлива введена в эксплуатацию на ОАО ”Красносельскстройматериалы“ (пилотный проект в Гродненской области). В перспективе RDF-топливо планируется использовать еще на двух белорусских цементных заводах – в г.Кричеве и г.Костюковичах.*

**внедрение технологий компостирования органической части ТКО** *(пищевые отходы, растительные остатки, отходы от уборки озелененных территорий)* – планируется, что к 2035 году захоронение коммунальных отходов на полигонах сократится на 38%. В 2021 году   
в г.Минске уже введена в эксплуатацию линия по компостированию органических отходов в УП ”Минскзеленстрой“.

В XXI веке Беларусь должна максимально использовать внутренние ресурсы, в том числе и отходы. Как отметил белорусский лидер **А.Г.Лукашенко** в апреле т.г. на совещании по вопросам функционирования ЖКХ, *”вторичные ресурсы – это Клондайк для белорусских предприятий…* ***Это не должно умереть на свалке.*** *Так работают все в Западной Европе… Возьмите ту же Швейцарию: там под 90% перерабатывается этого мусора.* ***Это дешевый ресурс, дешевое сырье для дальнейшего использования****“.*

**2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ   
В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ**

Установление тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения осуществляется при соблюдении основного принципа: **ежегодный платеж по** типовой **2-х комнатной квартире** площадью **48 кв. м с тремя проживающими** при нормативном потреблении услуг **не должен увеличиться более чем на 5 долл. США** в эквиваленте.

С 2019 года повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения происходит в два этапа (с 1 января и с 1 июня).

***Справочно:***

*Несмотря на происходящий в последние годы рост стоимости* ***услуг ЖКХ****, их* ***оплата занимает*** *относительно* ***невысокий удельный вес в расходах белорусских семей.*** *Так, в 2005 году на эти цели из семейного бюджета тратилось порядка 9% от общего объема потребительских расходов семьи, в 2015 году – 6%, в 2021 году – 6,4%.*

В июне 2022 г. Правительством **принято решение об** **отмене ранее запланированного повышения** (с 1 июня 2022 г. на 8,8%) **тарифов на тепловую энергию и на электрическую энергию**, используемую на нужды отопления и горячего водоснабжения.

Избежать резкого увеличения доли жилищно-коммунальных услуг   
в расходах домашних хозяйств удается за счет поступательного повышения доходов населения и **снижения затрат на оказание ЖКУ**.

***Справочно:***

*За период с 2016 года по 2021 год экономия затрат по системе ЖКХ составила более 725 млн. рублей. Основной упор делается на сокращении потребления топливно-энергетических ресурсов, потерь тепловой энергии и воды, а также на оптимизации численности штатных сотрудников, уменьшении накладных расходов.*

**В целях обеспечения государственной поддержки малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения** по оплате жилищно-коммунальных услуг с 1 октября 2016 г. **функционирует** **система безналичных жилищных субсидий** (далее – БЖС). Это позволяет адресно оказать поддержку малообеспеченным гражданам или семьям при оплате жилищно-коммунальных услуг, если их затраты на эти цели превышают 20% от совокупного дохода семьи в городе и 15% –   
в сельской местности, при условии, что объемы потребления этих услуг находятся в пределах установленных законодательством норм и нормативов.

Предоставление субсидий осуществляется как на основе заявительного, так и выявительного принципа, предусматривающего автоматическое предоставление БЖС. Чтобы получить помощь по выявительному принципу, человеку ничего делать не нужно. Все сведения о нем находятся в единой информационной базе АИС ”Расчет – ЖКУ“. Предоставляется такая помощь социально уязвимым слоям населения (инвалидам, ветеранам, пенсионерам).

***Справочно:***

*Более 90% белорусских граждан субсидии получают по выявительному принципу.*

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от   
7 июня 2018 г. № 225 ”О безналичных жилищных субсидиях“ **система предоставления субсидий по выявительному принципу** **расширена за счет включения отдельных социально уязвимых категорий граждан**:

осуществляющих уход за детьми в возрасте до 3 лет, ребенком-инвалидом до 18 лет и получающих пособие в органах по труду, занятости и социальной защите;

получающих пособие по уходу за лицами, достигшими восьмидесятилетнего возраста, или инвалидом I группы.

***Справочно:***

*По итогам проведенного Институтом социологии Национальной академии наук Беларуси в сентябре 2022 г. республиканского телефонного опроса,* ***среди проблем, больше всего волнующих население, тарифы на коммунальные услуги находятся на 11 месте (19,6% опрошенных) из 17****.*

**3. УЛУЧШЕНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

Чистая, ухоженная Беларусь – бренд, известный далеко за пределами нашей страны. Вопрос поддержания порядка на земле в нашей стране никогда не относился к числу второстепенных. Это обусловлено как традициями и менталитетом белорусов, так и постоянным вниманием, которое уделяет этой теме руководство страны.

*”****Очень хотел бы, чтобы не только в Минске, но на территории всех наших городов и поселков был порядок, чтобы чувствовалась забота человека о том уголке, где ты живешь.*** *И мы этот имидж не должны потерять“*, – констатировал Президент **А.Г.Лукашенко** на совещании по вопросам функционирования жилищно-коммунального хозяйства 5 апреля 2022 г.

**Основными мероприятиями по благоустройству населенных пунктов в сфере ЖКХ** являются:

поддержание и восстановление санитарного и технического состояния придомовых территорий многоквартирных жилых домов;

содержание и ремонт объектов благоустройства, кроме наружного освещения, а также содержания и ремонта улично-дорожной сети населенных пунктов;

наружное освещение населенных пунктов;

содержание и ремонт улично-дорожной сети, включая ремонт мостовых сооружений, населенных пунктов;

реконструкция (модернизация) мостовых сооружений населенных пунктов.

В Беларуси установлен **норматив озелененности территорий населенных пунктов – 40%**. За последние три года уровень озелененности населенных пунктов вырос: **в некоторых районах он достигает 60–65%**.

***Справочно:***

*В ходе реализации республиканского плана мероприятий по наведению порядка на земле* ***за январь – август 2022 г.****:*

*произведена посадка 397,563 тыс. деревьев и 223,395 тыс. кустарников на придомовых и иных территориях населенных пунктов;*

*высажено 17 867,116 тыс. цветов в населенных пунктах;*

*высажено 12,086 тыс. деревьев и 9,48 тыс. кустарников вдоль автомобильных дорог.*

**Улучшение благоустройства населенных пунктов – это забота не только государства и соответствующих государственных служб, но и, в первую очередь, каждого из нас**.

Значительную роль в этом направлении играют **республиканские субботники**. Также в каждом регионе стали традиционными **месячники по благоустройству и озеленению придомовых территорий**.

Глава государства **А.Г.Лукашенко** на республиканском семинаре-совещании ”Актуализация методов и форм работы с населением на местном уровне“ в июне 2022 г. заявил: ***”Есть вопросы, которые люди могут и должны разделить с государством. Самое простейшее ‒ создавать уют и красоту своими руками и для себя, беречь чистоту в своих домах, дворах, на улицах в городах и поселках.*** *И как минимум сохранить то, что создано целыми поколениями белорусов до нас“*.

4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ   
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ЖКХ.

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Центром информационных технологий Мингорисполкома активно развивается **государственная** **информационная система ”Жилищно-коммунальное хозяйство“** (ГИС ЖКХ), которая объединяет в себе следующие ресурсы:

**автоматизированная система ”Диспетчерская служба“** (далее – Система);

**республиканский портал ”Моя Республика“ 115.бел** – своего рода ”публичная витрина“ Системы. При этом граждане могут подавать заявки как с помощью портала, так и используя мобильное приложение либо единый телефонный номер 115;

**автоматизированная информационная система ”Учет эксплуатационных затрат по жилому дому“** (АИС ”ДомУчет“) – осуществляет сбор, обработку и учет объективной информации о техническом состоянии жилых зданий в целях рационального распределения ресурсов, направляемых на поддержание жилищного фонда, и контроля эффективности их расходования. Система внедряется в г.Минске и ряде других городов. В дальнейшем планируется ее масштабирование на все регионы;

**геоинформационная система ”Интерактивная карта г.Минска“** – позволяет осуществлять цифровую инвентаризацию объектов улично-дорожной сети, объектов благоустройства города и придомовых территорий, планировать и контролировать качество содержания ее отдельных составных частей (проезжей части, пешеходной зоны и переходов, бортового камня, остановочных пунктов и малых архитектурных форм), получить единый картографический сервис ЖКХ на уровне столицы. Карта успешно эксплуатируется в г.Минске, г.Гродно; до конца 2022 года будет внедрена в г.Витебске и г.Лиде;

**информационная система ”Инженерные сети“** (карта раскопок в г.Минске) – с апреля 2022 г. на карту столицы нанесены все планы по работам владельцев инженерных сетей. Система позволяет избегать конфликтных ситуаций при проведении работ, решить задачу по уменьшению количества повторных раскопок на одной территории, повысить качество работ за счет снижения числа ошибок в планировании работ, оптимизировать финансовые расходы на благоустройство территории.

В мессенджере **Telegram** запущен чат-бот ”Контакт-центр ЖКХ г.Минска“ (**@portbelbot**). Любой гражданин может ввести название улицы и получить информацию обо всех плановых и внеплановых работах, в том числе авариях, связанных с прекращением либо ухудшением качества оказания жилищно-коммунальных услуг, сроках их завершения. Таким же образом потребители могут узнать сроки отключения или включения отопления в осенний (весенний) период,   
а также сроки отключения горячего водоснабжения летом по любому адресу.

***Справочно:***

*Подробную информацию о ЖКХ Беларуси (в том числе об использовании соответствующих информационных ресурсов) можно получить на* ***Портале коммунальной грамотности gkx.by****, созданном на предприятии ”Жилкомиздат“.*

**За 2021 год** в МЖКХ и в организации ЖКХ поступило около **70 тыс. обращений граждан**. Это примерно на 3% меньше, чем в 2020 году.

Практика показывает, что введенная в Беларуси система обращений населения по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, удобна и эффективна. **С 1 января по 30 сентября 2022 г.** по единому короткому телефонному номеру 115 и посредством интернет-портала 115.бел поступило более **1,88 млн. заявок и претензий** (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 11,9% меньше), **оказано порядка 1,32 млн. консультаций**. Осуществляется контроль за своевременным реагированием и качественным исполнением заявок граждан, поступающих в службу 115, в областях и г.Минске путем организации обратной связи с потребителем, в том числе с помощью автоматического обзвона.

Анализ структуры тематики поступивших обращений показывает, что для граждан наиболее **проблемными** остаются **вопросы** ремонта, эксплуатации и содержания жилищного фонда, благоустройства и содержания населенных пунктов, оказания коммунальных услуг, деятельности товариществ собственников.

***Справочно:***

*По итогам проведенного Институтом социологии НАН Беларуси  
 в сентябре 2022 г. телефонного опроса* ***на вопрос ”Удовлетворены ли вы работой жилищно-коммунальных служб в Вашем населенном пункте?“ утвердительно ответили******66,9%*** *респондентов (в том числе ”да“ – 42,4%, ”скорее да“ – 24,5%); в свою очередь не удовлетворены 29,6% (в том числе ”нет“ – 12,9%, ”скорее нет“ – 16,7%). По данной тематике наблюдается положительная динамика в сравнении с 2019 годом (тогда ответ ”удовлетворен“ дали* ***60,7%*** *опрошенных).*

\*\*\*

Президент Республики Беларусь **А.Г.Лукашенко**, выступая 10 июня 2022 г. в г.Минске на семинаре-совещании ”Актуализация методов и форм работы с населением на местном уровне“ особо подчеркнул: ”***Принципы эффективной обратной связи и доверительного диалога власти с людьми являются основополагающими во всей работе административно-управленческого аппарата.*** Это идеал, к которому мы стремимся. Он вполне соответствует нашим политическим традициям, истоки которых даже не в современной истории, а гораздо глубже“.

|  |
| --- |
| **Слайд 1 Реализация государственной демографической политики**  **в Минской области** |

Демографическая политика – целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения.

**Слайд 2**

**Значимые исторические события в реализации демографической политики в нашей стране** представлены на слайде.

***В 1995 году*** *был* ***создан Национальный комитет*** *по народонаселению (распоряжение Кабинета Министров Республики Беларусь от 29.03.1995 № 238р);*

***в 1998 году утверждена Концепция государственной демографической политики*** *и Основные направления реализации демографической политики с учетом устойчивого развития экономики в переходный период (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.06.1998 № 996);*

***в 2001 году*** *вопросы обеспечения демографической безопасности включены в* ***Концепцию национальной безопасности*** *Республики Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2001 № 390);*

***в 2002 году*** *принят* ***Закон*** *Республики Беларусь «****О демографической безопасности Республики Беларусь»****;*

***в 2010 году*** *в новой* ***Концепции национальной безопасности*** *Республики Беларусь демографическая сфера впервые выделена отдельным блоком (Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575).*

**Слайд 3**

В Законе Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» даны определения понятиям «демографическая безопасность» и «демографическая угроза»

*Справочно. Демографическая безопасность - состояние защищенности социально-экономического развития государства и общества от демографических угроз, при котором обеспечивается развитие Республики Беларусь в соответствии с ее национальными демографическими интересами;*

*Демографические угрозы - демографические явления и тенденции, социально-экономические последствия которых оказывают отрицательное воздействие на устойчивое развитие Республики Беларусь;*

**Слайд 4**

Законом определено, что демографическими угрозами являютсядепопуляция; старение населения; нерегулируемые миграционные процессы; деградация института семьи.

**Слайд 5**

Основной формой реализации Закона Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» являются Национальная программа демографической безопасности   
и программы демографической безопасности для административно-территориальных единиц *(ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2002 г. №80-З).*

В Республике Беларусь, начиная с 2007 года, реализованы три Национальные программы демографической безопасности.

**Слайд 6**

В настоящее время в республике реализуется Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность на 2021 – 2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2021 № 28, включающая 6 подпрограмм.

Целью Государственной программы является создание условий   
для улучшения здоровья населения с охватом всех этапов жизни, повышения качества и доступности услуг системы здравоохранения.

Численность населения Минской области на 1 января 2022 г. составила 1 465 755 человек, что на 7,6 тыс. меньше, чем на начало прошлого года.

Структура населения области представлена на слайде

*Удельный вес сельского населения – 45,2% (по республике – 22,4%). Численность граждан трудоспособного возраста увеличилась на 3,2 тыс. человек или на 0,4% (с 848,0 тыс. до 851,2 тыс. человек), старше трудоспособного – уменьшилась на 2,9% (с 355,7 тыс. до 345,3 тыс. человек.*

Остановлюсь на реализации 6 подпрограмм Государственной программы

**Слайд 7**

**Подпрограмма 1 «Семья и детство»**

Здоровая и крепкая семья – это основная составляющая демографической политики любого государства.

Семейная политика в Республике Беларусь включает масштабный комплекс мер поддержки семей, прежде всегомногодетных, и реализуется посредством:

выплаты пособий в связи с рождением и воспитанием детей;

предоставления семейного капитала многодетным семьям;

предоставления государственной поддержки многодетным семьям при строительстве (реконструкции) жилья;

осуществления социального обслуживания семей с детьми;

предоставления гарантий и льгот в сфере образования, здравоохранения, пенсионного, трудового, налогового и жилищного законодательства;

поощрения труда материнства государственной наградой – орденом Матери.

**Слайд 8**

Основной вклад в охрану материнства и детства вносит система здравоохранения.

В перинатальных центрах 2 и 3 уровней успешно осваиваются современные технологии выхаживания глубоко недоношенных, внутриутробно инфицированных и детей, родившихся в состоянии тяжелой гипоксии и асфиксии.

В женских консультациях функционируют кабинеты по бесплодию, внедряются новые методы диагностики и лечения.

Во всех родовспомогательных учреждениях осуществляется предабортное психологическое консультирование, эффективность которого увеличилась с 12% в 2016 году до 30% в 2021 году.

С целью снижения младенческой и детской смертности, совершенствования оказания медицинской помощи новорожденным   
проводится работа по укреплению материально-технической базы родильных домов и перинатальных центров.

Совершенствуется работа модельных центров по обучению беременных женщин, родителей, работников здравоохранения и образования основам безопасной жизнедеятельности детей. В текущем году прошли обучение около 4,4 тыс. человек.

В результате проводимой работы в области за 9 месяцев 2022 года   
по сравнению с 9 месяцами 2021 года зарегистрировано снижение коэффициента младенческой смертности на 22,6%, детской смертности – на 29,8%.

**Слайд 9**

Ежегодно празднуется Неделя матери, в рамках которой   
в 2022 году охвачено различными мероприятиями около 18,3 тыс. человек.

Минская область приняла активное участие в республиканском конкурсе «Семья года». Семья Станкевич из Дзержинского района, ставшая победителем областного этапа конкурса, представила область   
на республиканском этапе конкурса и заняла третье место.

Ведется постоянная работа по представлению многодетных матерей, родивших и воспитавших 5 и более детей, к награждению орденом Матери. Награды удостоены 2513 многодетных матерей Минщины, из них в 2021 году – 197, в 2022 году – 175.

**Слайд 10**

Ежегодно многодетные семьи получают единовременную материальную помощь для подготовки детей-школьников к новому учебному году. К 2022/2023 учебному году помощь оказана 19 608 многодетным семьям на 39 777 школьников на сумму 3785,6 тыс. рублей.

Кроме того, на эти цели выделено 186,7 тыс. рублей из средств резервного фонда, израсходовано 180,6 тыс. рублей.

На сегодняшний день существует достаточно развитый механизм государственной поддержки родителей на рабочих местах, в том числе   
и в рамках социального партнерства.

Помощь для подготовки детей к школе по месту работы родителей за счет средств профсоюзных организаций получили   
238 многодетных и малообеспеченных семей (на 426 школьников)   
на сумму 18,85 тыс. рублей, за счет средств нанимателя – 99 семей (на 130 школьников) на сумму 7,78 тыс. рублей.

**Слайд 11**

Единовременную выплату семьям при рождении двоих и более детей на приобретение детских вещей первой необходимости получили   
95 семей на 191 ребенка. На 2022 год из средств местных бюджетов выделено 160,6 тыс. рублей, за 9 месяцев израсходовано 98,2 тыс. рублей. Из средств резервного фонда выделено 22,2 тыс. рублей, израсходовано 15,3 тыс. рублей

Ежегодно проводится работа по обеспечению противопожарной безопасности домовладений (квартир) многодетных семей. На указанные цели израсходовано 190,5 тыс. рублей.

**Слайд 12**

Подпрограмма 2 «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний»

В профилактике неинфекционных заболеваний основное внимание уделяется информационно-образовательной работе с населением.

В области оосуществляется реализация двух профилактических проектов по формированию здорового образа жизни.

**Слайд 13**

Проводится последовательная работа по расширению национальной сети «Здоровые города и поселки». С учетом медико-демографических, социальных и ряда других критериев отобрано 62 населенных пункта, которые вошли в дорожную карту продвижения государственного профилактического проекта «Здоровые города и поселки» на территории Минской области на период до 2030 года.

**Слайд 14**

Продолжается реализация профилактического проекта «Школа – территория здоровья!». Образовательный процесс в школах организован  
с использованием здоровьесберегающих технологий (рациональная организация труда и отдыха, проведение физкультминуток, разминок   
для глаз, упражнений для сохранения осанки и другое).  
В 414 учреждениях общего среднего образования проведена оценка эффективности реализации данного проекта. По результатам работы   
358 учреждений подтвердили соответствие реализуемому проекту.

**Слайд 15**

Мероприятия подпрограммы в сфере здравоохранения направлены   
на улучшение доступности первичной медицинской помощи, снижение преждевременной смертности и стабилизацию инвалидности населения, наступивших по причине неинфекционных заболеваний.

В амбулаторно-поликлиническом звене внедряются стационарозамещающие технологии, развивается институт помощника врача, организуются командные формы работы врача общей практики, его помощника и медицинской сестры.

В регионе на 1 октября 2022 г. 82,5% врачей общей практики работают в команде (создано 452 команды).

**Слайд16**

Для приближения медицинской помощи проживающим   
в отдаленных сельских населенных пунктах в 19 районах организована работа 22 передвижных медицинских комплексов, разработаны маршруты движения с учетом расположения населенных пунктов и определена кратность их выездов по маршрутам.

Объем выполненной работы с использованием передвижных медицинских комплексов представлен на слайде.

**Слайд17**

Для обеспечения временной и территориальной доступности (соблюдение «золотого» часа) оказания экстренной медицинской помощи пациентам при жизнеугрожающем состоянии с 2016 года разработана и реализуется Концепция развития 4 территориальных центров специализированной медицинской помощи в городах Борисове, Солигорске, Молодечно, Минском районе.

Осуществляется обеспечение территориальных центров дорогостоящим высокотехнологичным оборудованием.

За 9 месяцев 2022 года в учреждениях здравоохранения Минской области в эксплуатацию введено 7 компьютерных томографов (далее – КТ): по 1 КТ в учреждениях здравоохранения «ЖодинскаяЦГБ», «МолодечненскаяЦРБ», «Дзержинская ЦРБ», «СтолбцовскаяЦРБ», «Минская областная клиническая больница» и 2 KТ в учреждение здравоохранения «СолигорскаяЦРБ».

**Слайд18**

В области проводится скрининг по раннему выявлению онкологических заболеваний по 4 локализациям: рак шейки матки, рак предстательной железы, колоректальный рак, рак молочной железы.

Определены группы лиц, подлежащие скринингу и приглашены медицинскими работниками в учреждения здравоохранения для обследования.

Однако удельный вес лиц (мужчин и женщин), прошедших обследование в рамках скрининга из числа приглашенных, «экстремально» низкий.

В течение 2022 года в результате проводимой программы скрининга   
в области выявлен 137 случаев рака.

Сроки, методы и исходы лечения, выживаемость пациентов при онкологических заболеваниях состоят в прямой зависимости от своевременного выявления заболеваний, на ранних стадиях.

Поэтому необходимо активизировать работу через СМИ по участию населения в проводимых скринингах.

**Слайд 19**

Пристальное внимание уделяется строительству и реконструкции учреждений здравоохранения.

Для улучшения доступности и качества оказания медицинской помощи населению области за 9 месяцев 2022 года введены в эксплуатацию:

детская поликлиника в г. Жодино,

детский многопрофильный корпус в г. Борисове,

оперативный блок урологического отделения Минской областной клинической больницы,

диагностический корпус с размещением кабинета магниторезонансной томографии в ДзержинскойЦРБ.

Проведены капитальный ремонт и техническая модернизация хирургического корпуса в Воложинской ЦРБ, благоустройство территории Молодечненской ЦРБ.

**Слайд 20**

Подпрограмма 3 **«Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма, охрана психического здоровья»**

Организациями здравоохранения, оказывающими населению наркологическую помощь, обеспечивается доступность медицинской помощи на всех уровнях. Профилактические мероприятия направлены  
на повышение мотивации населения к ведению здорового образа жизни   
и информирование о негативных последствиях злоупотребления алкоголем.

За 9 месяцев2022 года, по сравнению с аналогичным периодом   
2021 года, в Минской области улучшилась динамика ряда медико-демографических показателей: отмечено снижение общего числа лиц, находящихся под диспансерным наркологическим наблюдением   
с хроническим алкоголизмом на 0,85% (с 23 365 до 23 167), страдающих наркологическими расстройствами – на 4,8% (с 39 768 чел. до 37 871 чел.).

**Слайд 21**

Одним из целевых показателей подпрограммы является Потребление алкоголя на душу населения (15 лет и старше) за 9 мес. 2022 года незначительно увеличилось в сравнении с аналогичным периодом 2021 года и составило 7,7 л (9 мес. 2021 года – 7,6 л).

Уровень потребления алкоголя за 9 месяцев 2022 года самый высокий в Солигорском Любанском и Березинском районах (9,6 л, 9 л, 8,7 л соответственно).

Действенным ресурсом в работе по профилактике пьянства, остается выявление правонарушений, связанных с незаконным оборотом алкоголя.

За 9 месяцев 2022 года выявлено 34 административных правонарушения, связанных с незаконным перемещением, хранением или производством спиртосодержащих жидкостей (ст. 13.21 КоАП),   
и 359 административных правонарушений, связанных с изготовлением   
или приобретением крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги) (ст. 13.27 КоАП).

Из незаконного оборота изъято около 38 тыс. литров алкогольной   
и спиртосодержащей продукции, в том числе, 1509 литров самогона,   
30 041 литр самогонной браги. Уничтожено 100 самогонных аппаратов,   
в том числе минизаводов.

В области налажено межведомственное взаимодействие по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма.

**Слайд 22**

Мероприятия подпрограммы **«Противодействие распространению туберкулеза»** направлены на предотвращение смертности от туберкулеза, предупреждение заболеваемости туберкулезом и обеспечение качественным лечением пациентов с множественными лекарственно-устойчивыми формами туберкулеза.

Пациенты с туберкулезом обеспечены лекарственными средствами в полном объеме.

Райгорисполкомами осуществляются меры, направленные   
на усиление приверженности пациентов с туберкулезом к лечению  
на амбулаторном этапе. Все пациенты (143), подлежащие обеспечению высококалорийным питанием в амбулаторных условиях, получают продуктовые наборы.

За последние 5 лет снизились заболеваемость туберкулезом на 45,2%, смертность от туберкулеза – на 79,2%.

**Слайд 23**

В результате реализации подпрограммы 5 «Профилактика ВИЧ-инфекции»:

увеличилось количество лиц, протестированных на наличие ВИЧ

*Справочно. За январь-сентябрь 2022 года протестировано 237 756 человек (16,2% от всего населения Минской области), выявлено   
242 ВИЧ-инфицированных пациента (показатель заболеваемости 16,5 случаев на 100 тысяч населения).*

в области обеспечен всеобщий доступ к диагностике, лечению, уходу и социальной поддержке в связи с ВИЧ-инфекцией

поддерживается на высоком уровне процент беременных ВИЧ-инфицированных женщин и рожденных ими детей, получивших препараты для медикаментозной профилактики вертикального пути передачи ВИЧ;

100% детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями, обеспечиваются бесплатными адаптированными молочными смесями для заместительного вскармливания на первом году жизни.

**Слайд 24**

В рамках реализации подпрограммы 6 «Обеспечение функционирования системы здравоохранения Республики Беларусь» проводились мероприятия по оказанию медицинской помощи населению, укреплению материально-технической базы, информатизации организаций здравоохранения, внедрению электронной карты пациента, дальнейшему развитию телемедицины, профилактике инфекционных заболеваний.

Для реализации мероприятий подпрограмм 6 «Обеспечение функционирования системы здравоохранения Республики Беларусь», направленных на создание условий для развития здравоохранения и обеспечения доступности медицинской помощи для всего населения, израсходовано 761 595,5 тыс. рублей, что составило 76,4% от выделенных средств на год (996 674,7 тыс. рублей).

**Слайд 25**

Для реализации мероприятий Государственной программы израсходовано за 9 месяцев текущего года 766 676,3 тыс. рублей, что составило 76,2% от выделенных средств на год (1 006 198,9 тыс. рублей).

Анализ реализации Государственной программы за 9 месяцев   
2022 года показывает, что мероприятия, предусмотренные   
на 2022 год, будут выполнены в полном объеме, поставленные задачи будут решены.